

COMUNE DI SELVAZZANO DENTRO

- Provincia di Padova -



BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2016

RELAZIONE SULLA GESTIONE
E
NOTA INTEGRATIVA

INTRODUZIONE

Il tema del consolidamento dei conti per il controllo della finanza pubblica è uno dei principali aspetti del processo di riforma della pubblica amministrazione, tuttora in corso, attuato, in modo particolare, con la legge di riforma della contabilità pubblica (L. 196/2009 e D. Lgs. 118/2011) e la legge di attuazione del federalismo fiscale (L. 42/2009).

La legge n. 42 del 05/05/2009, in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'art. 119 della Costituzione all'art. 2 – stabilisce che vengano definiti e individuati i principi fondamentali per la redazione dei bilanci consolidati delle regioni e degli enti locali in modo da assicurare trasparenza di informazione in merito ai servizi esternalizzati, con previsione di sanzioni a carico dell'ente in caso di mancato rispetto di tale termine.

Successivamente il Decreto Legislativo del 23/06/2011 n. 118 ha dato disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, adottando schemi comuni di bilancio finanziari, economici e patrimoniali e di bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate ed altri organismi controllati”.

Il D.L. 174 del 10/10/2012 ha integrato in materia il TUEL con l'articolo 147 – quater, disponendo che “i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica”.

La presente Relazione costituisce allegato al bilancio consolidato ai sensi di quanto previsto dal punto 5 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato di cui all'Allegato 4/4 al D. Lgs. 118/2011.

Il principio contabile applicato definisce le regole operative, tecniche e contabili di riferimento per redigere il bilancio consolidato.

In particolare secondo tale principio, il bilancio consolidato deve consentire di sopperire alle carenze informative e valutative del bilancio dell'ente, consentire una migliore pianificazione e programmazione del gruppo e ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica.

Con riferimento all'esercizio 2016 il bilancio consolidato è obbligatorio per tutti gli enti, esclusi i comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti che hanno disposto il rinvio all'esercizio 2017.

Il bilancio consolidato è composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati, è riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio ed è predisposto con riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo con apposito provvedimento.

La Relazione sulla Gestione, comprensiva della Nota Integrativa, è suddivisa in quattro paragrafi.

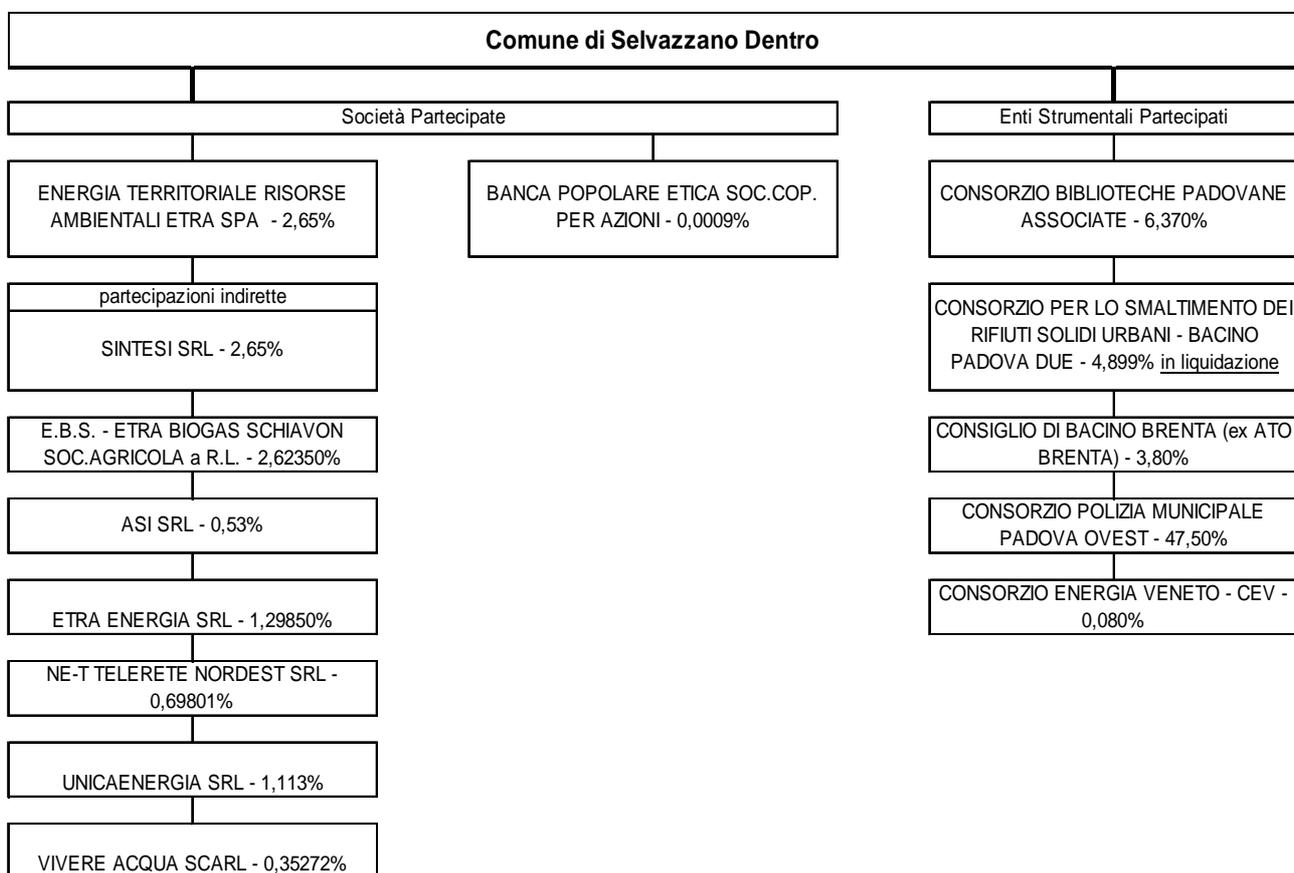
1. La prima parte della relazione illustra le partecipazioni detenute nell'anno 2016 dal Comune di Selvazzano Dentro, individua la composizione del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Selvazzano Dentro e l'Elenco degli Enti rientranti nel Perimetro di Consolidamento. Viene inoltre presentato lo schema di imputazione degli organismi partecipati alle singole Missioni e ai Programmi dell'Ente.
2. Il secondo paragrafo della relazione illustra i criteri di valutazione adottati.
3. Il paragrafo n. 3 è riservato all'esposizione delle operazioni finalizzate alla eliminazione delle partite infragruppo.
4. L'ultimo paragrafo della relazione esplica le modalità di redazione del Bilancio consolidato e le differenze/riserve di consolidamento, oltre ad indagare su fatti rilevanti accaduti dopo la fine dell'esercizio.

1. LE PARTECIPAZIONI DEL COMUNE DI SELVAZZANO DENTRO

Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo.

Il perimetro del consolidamento previsto dal legislatore include aziende, società controllate e partecipate, enti e organismi strumentali degli enti territoriali ma non tutte le partecipazioni dell'Ente.

Nell'anno 2016 le partecipazioni in società ed enti detenute dal Comune di Selvazzano Dentro sono quelle rappresentate dallo schema seguente, indicante tra "Enti Strumentali Partecipati" e "Società Partecipate".



Ai fini della redazione del bilancio consolidato, ai sensi degli articoli 11 ter, quater e quinquies del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come modificati dal decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, nonché dal citato principio contabile applicato 4/4 paragrafo 2, costituiscono componenti del “Gruppo Amministrazione Pubblica”:

1. gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;
2. gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
 - c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
3. gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubbliche, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.
4. le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

In fase di prima applicazione del decreto, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice

civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.

5. le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.

In base ai sopraccitati criteri, stabiliti dalla Legge e dal principio contabile applicato 4/4 con deliberazione di Giunta Comunale n. 147 del 20.09.2017 sono stati individuati i componenti del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Selvazzano Dentro", come di seguito riportati:

1. CONSORZIO BIBLIOTECHE PADOVANE ASSOCIATE, con sede in Abano Terme – ente strumentale partecipato – quota 6,370%;
2. CONSORZIO PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI – BACINO PADOVA DUE- con sede in Padova – enti strumentali partecipato in liquidazione – quota 4.899%;
3. CONSIGLIO DI BACINO BRENTA (EX ATO BRENTA), con sede in Cittadella – enti strumentali partecipati – quota 3,80%;
4. CONSORZIO POLIZIA MUNICIPALE PADOVA OVEST, con sede in Selvazzano Dentro – enti strumentali partecipati - quota 47,50%;
5. CONSORZIO ENERGIA VENETO - CEV, con sede in Verona – enti strumentali partecipati – quota 0,08%;
6. ENERGIA TERRITORIALE RISORSE AMBIENTALI ETRA SPA, con sede in Bassano del Grappa – società partecipata direttamente a totale capitale pubblico – quota 2,65%;

Partecipazioni indirette di ETRA SPA:

- a) SINTESI SRL, con sede in Vigonza, quota 2,650%;
- b) E.B.S. – ETRA BIOGAS SCHIAVON SOCIETA' AGRICOLA A.R.L., con sede in Cittadella, quota 2,624%;
- c) ASI SRL, con sede in Camposampiero, quota 0,530%;
- d) ETRA ENERGIA SRL, con sede in Cittadella, in liquidazione, quota 1,299%;
- e) NE-T TELERETE NORDEST SRL, con sede in Padova, quota 0.698%;
- f) UNICAENERGIA SRL, con sede in Cittadella, quota 1,113%;
- g) VIVERACQUA SCARL, con sede in Verona, quota 0,353%

Al fine di stabilire il “Perimetro di consolidamento” del Comune di Selvazzano Dentro, sono considerate irrilevanti le seguenti partecipazioni inferiori all’1% (principio contabile 4/4, paragrafo 3.1):

1. Consorzio Energia Veneto – CEV – quota di partecipazione: 0,08%;
2. tutte le società dell’elenco costituenti partecipazioni indirette per il Comune;

Per l’esercizio 2016 non entrano a far parte del “Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Selvazzano Dentro” le seguenti società partecipate:

- BANCA POPOLARE ETICA SOC.COP. PER AZIONI– società partecipata a capitale pubblico/privato – quota 0,0009%, in quanto società mista pubblico/privato;

Si è ritenuto inoltre di escludere dal perimetro di consolidamento il CONSORZIO PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI – BACINO PADOVA DUE, in quanto:

- è già intervenuta la deliberazione di messa in liquidazione; i bilanci di liquidazione sono redatti secondo criteri di “scioglimento” dell’organismo e le valutazioni non sono fatte sulla base della continuità aziendale, come avviene per la redazione dei bilanci ordinari;
- l’O.I.C. n. 17 (Principio contabile nazionale per le aziende private afferente il Bilancio Consolidato, redatto dall’Organismo Italiano di Contabilità), a cui rinvia espressamente il punto g) del Principio contabile, prevede al n. 143 in caso di integrazione di bilanci redatti con criteri diversi che “in caso di consolidamento di una società in liquidazione, se rilevante, si forniscono informazioni (nella Nota Integrativa), sullo stato di liquidazione, sui criteri di valutazione adottati e sull’influenza che essi hanno sulla situazione patrimoniale e finanziaria e sul risultato economico consolidato;
- la prassi dei gruppi aziendali privati tende ad escludere dal consolidato le partecipazioni in liquidazione;
- il suddetto consorzio in stato di liquidazione non hanno in essere contratti di servizio e hanno sul bilancio dell’Ente riflessi limitatissimi;

2016 - Elenco del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Selvazzano Dentro

G.A.P. SELVAZZANO DENTRO

Denominazione	Tipologia partecipazione	Quota partecipazione
CONSORZIO BIBLIOTECHE PADOVANE ASSOCIATE	Ente strumentale partecipato	6,370%
CONSORZIO PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI - BACINO PADOVA DUE	Ente strumentale partecipato in liquidazione	4,899%
CONSIGLIO DI BACINO BRENTA (ex ATO BRENTA)	Ente strumentale partecipato	3,800%
CONSORZIO POLIZIA MUNICIPALE PADOVA OVEST	Ente strumentale partecipato	47,500%
CONSORZIO ENERGIA VENETO - CEV	Ente strumentale partecipato	0,080%
ENERGIA TERRITORIALE RISORSE AMBIENTALI ETRA SPA	Società partecipata	2,650%
SINTESI SRL	Società partecipata - partecipazione indiretta di ETRA spa - S.r.l.	2,650%
E.B.S - ETRA BIOGAS SCHIAVON SOCIETA' AGRICOLA A.R.L.	Società partecipata - partecipazione indiretta di ETRA spa - scarl	2,624%
ASI SRL	Società partecipata - partecipazione indiretta di ETRA spa - S.r.l.	0,530%
ETRA ENERGIA SRL	Società partecipata - partecipazione indiretta di ETRA spa - S.r.l.	1,299%
NE-T TELERETE NORDEST SRL	Società partecipata - partecipazione indiretta di ETRA spa - S.r.l.	0,698%
UNICAENERGIA SRL	Società partecipata - partecipazione indiretta di ETRA spa - S.r.l.	1,113%
VIVERACQUA SCARL	Società partecipata - partecipazione indiretta di ETRA spa - scarl	0,353%

DESCRIZIONE ENTI E SOCIETA' CONTROLLATE/PARTECIPATE

- CONSORZIO BIBLIOTECHE PADOVANE ASSOCIATE, con sede in Abano Terme offre i seguenti servizi di base:
 - Attività e interventi di tipo progettuale, organizzativo e di coordinamento a favore della "rete territoriale"; attività finalizzate all'aggiornamento professionale dei bibliotecari e degli operatori di biblioteca.
 - Assistenza e consulenza di tipo amministrativo, organizzativo, biblioteconomico e bibliografico.
 - Trattamento amministrativo, contabile, inventariale e catalografico (con caricamento nel Catalogo collettivo), dei libri e dei materiali multimediali acquistati tramite il servizio di "acquisto centralizzato e coordinato" di rete.

- Trattamento catalografico di libri e multimediali editi nei cinque anni antecedenti l'anno di Bilancio, acquisiti dalle biblioteche anche al di fuori del servizio di "acquisto centralizzato". E' chiesta alla Biblioteca la verifica preventiva dell'eventuale presenza della scheda nel Catalogo collettivo.
 - Trasporto presso le sedi delle singole biblioteche dei materiali librari e documentari destinati al prestito interbibliotecario e di quelli "lavorati" dal Consorzio per conto delle biblioteche.
- **CONSORZIO PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI – BACINO PADOVA DUE**, con sede in Padova: è un consorzio che si occupa della gestione dei rifiuti di 20 comuni dell'area urbana di Padova, tra cui il capoluogo di provincia. Tra i suoi compiti istituzionali ci sono la predisposizione e il controllo della tariffa per i rifiuti indifferenziati applicata ai comuni consorziati e la gestione dei dati dei rifiuti prodotti e incidenza delle raccolte differenziate sul territorio del consorzio. Inoltre quale autorità amministrativa di regolazione e controllo, l'ente negozia costantemente con le aziende che gestiscono lo smaltimento e la raccolta le condizioni economiche, organizzative e tecniche dei servizi, ne verifica la qualità in corso d'opera, interviene nella definizione e nella modifica dei regolamenti e dei sistemi tariffari, nonché assiste nella scelta dei modelli di organizzazione della raccolta, al fine di ottimizzare i risultati per i comuni e per gli utenti, siano essi famiglie o imprese.
 - **CONSIGLIO DI BACINO BRENTA (EX ATO BRENTA)**, con sede in Cittadella. L'Ambito Territoriale Ottimale "Brenta" è uno degli 8 Ambiti in cui la Legge Regionale del Veneto 27 aprile 2012 n. 17 ha suddiviso il territorio regionale, ed è costituito da 73 Comuni appartenenti alle province di Padova (44), Treviso (1) e Vicenza (28) per un totale di 584.547 abitanti residenti (ISTAT 2011). Il territorio è caratterizzato dal bacino del Fiume Brenta e si estende su una superficie di circa 169.274 ha nell'alta pianura alluvionale veneta. E' delimitato, sostanzialmente, a nord-ovest dal comprensorio dell'Altopiano dei Sette Comuni e a nord dalla Valsugana che, in continuità, verso est tocca le propaggini sud orientali del Monte Grappa. L'Ambito si prolunga verso sud fino alle porte di Padova e ad est fino alla parte settentrionale dei Colli Euganei. L'Ente d'Ambito, dopo il riordino disposto con la Legge Regionale 27 aprile 2012, n. 17 "Disposizioni in materia di risorse idriche", attuativa delle disposizioni contenute nella Legge 26 marzo 2010, n. 42 di conversione del Decreto Legge 25 gennaio 2010, n. 2, è il Consiglio di Bacino Brenta, costituito mediante convenzione con personalità giuridica tra i Comuni appartenenti all'Ambito Territoriale Ottimale Brenta.
 - **CONSORZIO POLIZIA MUNICIPALE PADOVA OVEST**, con sede in Selvazzano Dentro, partecipano attualmente al Consorzio i Comuni di Selvazzano Dentro, Rubano e Mestrino.

Il consorzio è stato costituito nell'anno 2000. Il servizio esterno è effettuato da un nucleo motociclisti che hanno come compito principale la vigilanza stradale, l'intervento un caso di incidenti o il primo intervento d'urgenza per altre cause e da un nucleo di territoriali che hanno il compito di monitorare il territorio con un rapporto più diretto con la cittadinanza, infatti il loro lavoro si svolge all'interno dei quartieri, davanti alle scuole, ai mercati rionali e a loro è deputata la risoluzione di tutti i problemi che si creano nella convivenza tra i cittadini. Vi è poi un terzo nucleo "Commercio – edilizia – igiene e ambiente" che interviene su specifica richiesta dei cittadini e su segnalazione degli altri colleghi operanti sul territorio che segnalino particolari situazioni.

- **CONSORZIO ENERGIA VENETO - CEV**, con sede in Verona Ha sede a Verona. Il Consorzio CEV è un'aggregazione di Enti Pubblici specializzata nel fornire soluzioni innovative ed efficienti per le attività delle Pubbliche Amministrazioni che vogliono attuare modelli di gestione virtuosi ed improntati al risparmio. Costituito nel 2002 per accorpate i fabbisogni dei propri associati in ambito energetico e garantire la riduzione dei costi di approvvigionamento, oggi CEV è il punto di riferimento di più di 1100 Soci distribuiti sull'intero territorio nazionale. Negli anni il Consorzio ha sviluppato importanti progetti che hanno consentito ai Comuni di conseguire risparmi attraverso l'efficientamento di impianti e strutture e l'autoproduzione del proprio fabbisogno energetico. Grazie all'attività svolta dal 2002 ad oggi a supporto dei Comuni Soci, la Commissione Europea ha riconosciuto a CEV il ruolo di "Sostenitore" della campagna "Patto dei Sindaci" e lo status di Partner della Campagna GeoSEE.
- **ENERGIA TERRITORIALE RISORSE AMBIENTALI ETRA SPA** è una multi utility a totale proprietà pubblica, cioè una società soggetta alla direzione e al coordinamento dei Comuni soci in base all'art. 30 del TUEL (Conferenza dei Servizi), che svolge una serie di servizi di rilevanza pubblica. L'attività di Etra si svolge nel bacino del fiume Brenta, che si estende dall'Altopiano di Asiago ai Colli Euganei, comprendendo l'area del Bassanese, l'Alta Padovana e la cintura urbana di Padova. Questo territorio, attraverso i propri rappresentanti (Comuni e Consiglio di Bacino Brenta), ha affidato a Etra compiti essenziali per la collettività: la gestione del servizio idrico integrato e la gestione dei rifiuti.

**IMPUTAZIONE ORGANISMI PARTECIPATI RIENTRANTI NEL G.A.P SELVAZZANO DENTRO
A MISSIONI E PROGRAMMI DI BILANCIO**

Denominazione	Tipologia Partecipazione	Missione	Programma
CONSORZIO BIBLIOTECHE PADOVANE ASSOCIATE	Ente strumentale partecipato	05	02
CONSORZIO PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI - BACINO PADOVA DUE	Ente strumentale partecipato in liquidazione		
CONSIGLIO DI BACINO BRENTA (ex ATO BRENTA)	Ente strumentale partecipato		
CONSORZIO POLIZIA MUNICIPALE PADOVA OVEST	Ente strumentale partecipato	03	01
CONSORZIO ENERGIA VENETO - CEV	Ente strumentale partecipato	01	03
ENERGIA TERRITORIALE RISORSE AMBIENTALI ETRA SPA	Società partecipata	01	05

Una volta identificato il Gruppo Amministrazione Pubblica – Comune di Selvazzano Dentro, è necessario individuare il perimetro di consolidamento, vale a dire quelle partecipazioni da far rientrare nel bilancio consolidato.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo (Comune di Selvazzano Dentro):

- totale dell'attivo
- patrimonio netto
- totale dei ricavi caratteristici.

In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

Con la già citata deliberazione della Giunta Comunale **n. 147 del 20.09.2017** oltre all'elenco del "G.A.P. Selvazzano Dentro" è stato approvato anche l'elenco degli enti rientranti nel Perimetro di Consolidamento.

Il decreto legislativo 118/2016 prevede che entrambi gli elenchi (G.A.P. e Perimetro di Consolidamento) siano aggiornati alla fine dell'esercizio per tenere conto di quanto avvenuto nel corso della gestione.

Con deliberazione di Giunta Comunale **n.147 del 20.09.2017** è stato convalidato il perimetro di consolidamento relativo all'esercizio 2016, nel quale rientrano esclusivamente il *Consorzio di bacino brenta (ex ATO Brenta)*, *Consorzio di Polizia Municipale Padova Ovest* e *Etra spa*:

**2016 - Enti compresi nel perimetro di consolidamento – PERIMETRO
CONSOLIDAMENTO COMUNE DI SELVAZZANO DENTRO**

Denominazione	Quota Partecipazione	Metodo di consolidamento	Classificazione	Perimetro di consolidamento
CONSIGLIO DI BACINO BRENTA (ex ATO BRENTA)	3,800%	Metodo Proporzionale	Ente strumentale partecipato	INCLUSO partecipazione > 1%, parametri bilancio - totale attivo, componenti positivi della gestione >10%
CONSORZIO POLIZIA MUNICIPALE PADOVA OVEST	47,500%	Metodo Proporzionale	Ente strumentale partecipato	INCLUSA partecipazione > 1%, parametri bilancio - totale attivo, componenti positivi della gestione >10%
ENERGIA TERRITORIALE RISORSE AMBIENTALI ETRA SPA	2,650%	Metodo Proporzionale	Società partecipata	INCLUSA partecipazione > 1%, parametri bilancio - totale attivo, componenti positivi della gestione >10%

2. I CRITERI DI VALUTAZIONE ADOTTATI

Tra le attività dirette a rendere uniformi i bilanci da consolidare vi è la verifica dei criteri di valutazione. Nel caso questi non fossero uniformi, è necessario apportare ai bilanci opportune rettifiche in sede di consolidamento.

Il Principio contabile applicato, al punto 4.1 evidenzia che «è accettabile derogare all'obbligo di uniformità dei criteri di valutazione quando la conservazione di criteri difformi sia più idonea a realizzare l'obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta. In questi casi, l'informativa supplementare al bilancio consolidato deve specificare la difformità dei principi contabili utilizzati e i motivi che ne sono alla base».

A seguito dell'analisi della nota integrativa del Consorzio di bacino brenta (ex ATO Brenta) , Consorzio di Polizia Municipale Padova Ovest e Etra spa, e del confronto dei criteri di valutazione adottati rispetto a quelli osservati dal Comune di Selvazzano Dentro nel rispetto del principio contabile generale n. 17 e dei principi applicati della contabilità economico patrimoniale di cui all'allegato n. 1 e n. 10 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, emerge quanto segue:

POSTA DI BILANCIO	COMUNE DI SELVAZZANO DENTRO	CONSIGLIO DI BACINO BRENTA (ex ATO BRENTA)	CONSIGLIO DI BACINO BRENTA (ex ATO BRENTA)	CONSIGLIO DI BACINO BRENTA (ex ATO BRENTA)
Immobilizzazioni materiali ed immateriali	costo di acquisto al netto del fondo ammortamento	costo di acquisto al netto del fondo ammortamento	costo di acquisto al netto del fondo ammortamento	costo di acquisto al netto del fondo ammortamento
Immobilizzazioni finanziarie	partecipazioni al costo di acquisto	non valorizzate	partecipazioni al costo di acquisto	partecipazioni al costo di acquisto
Rimanenze	iscritte al minore tra il costo di acquisto e il valore di realizzo desumibile dall'andamento del mercato	iscritte al minore tra il costo di acquisto e il valore di realizzo desumibile dall'andamento del mercato	iscritte al minore tra il costo di acquisto e il valore di realizzo desumibile dall'andamento del mercato	iscritte al minore tra il costo di acquisto e il valore di realizzo desumibile dall'andamento del mercato
Crediti	presunto valore di realizzo			
Disponibilità liquide	valore nominale	valore nominale	valore nominale	valore nominale
Fondo rischi e oneri	non valorizzato	prudenza e competenza	prudenza e competenza	prudenza e competenza
Debiti	valore nominale	valore nominale	valore nominale	valore nominale
Costi e Ricavi	competenza	competenza	competenza	competenza

Da quanto esposto nella tabella precedente si desume una coincidenza dei principi contabili adottati.

3. LE OPERAZIONI INFRAGRUPPO

Secondo quanto previsto dal principio contabile applicato, il bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Locale, deve includere soltanto le operazioni che gli enti inclusi nel consolidamento hanno effettuato con i terzi estranei al gruppo. Il bilancio consolidato si basa infatti sul principio che lo stesso deve riflettere la situazione patrimoniale-finanziaria e le sue variazioni, incluso il risultato economico conseguito, di un'unica entità economica composta da una pluralità di soggetti giuridici.

Nella fase di consolidamento dei bilanci si è pertanto proceduto ad eliminare le operazioni e i saldi reciproci intervenuti tra gli stessi organismi, perché questi costituiscono semplicemente il trasferimento di risorse all'interno del gruppo. Infatti qualora non fossero eliminate tali partite, i saldi consolidati risulterebbero indebitamente accresciuti. Con l'eliminazione delle operazioni infragruppo vengono quindi riportati nelle poste del bilancio consolidato i soli valori effettivamente generati dai rapporti con soggetti estranei al Gruppo.

L'identificazione delle operazioni infragruppo ai fini dell'eliminazione e dell'elisione dei relativi dati contabili ha visto il ruolo attivo del Comune, in quanto capogruppo, nel rapportarsi al Consorzio di bacino Brenta (ex ATO Brenta), Consorzio di Polizia Municipale Padova Ovest e Etra spa al fine di reperire le informazioni utili per ricostruire le suddette operazioni ed impostare le scritture di rettifica.

La corretta procedura di eliminazione dei dati contabili riconducibili ad operazioni infragruppo presupporrebbe l'equivalenza delle poste registrate dalle controparti; tale presupposto, in genere riscontrabile nell'ambito delle procedure di consolidamento riguardanti organismi operanti esclusivamente secondo regole e principi civilistici, non si riscontra, con la stessa frequenza, nell'ambito del consolidamento dei conti tra enti locali ed organismi di diritto privato.

In tale contesto i disallineamenti tecnici sono stati neutralizzati ad omogeneità tramite le scritture di rettifica.

La situazione precedentemente descritta ha comportato, per la predisposizione del Bilancio consolidato 2016 del Comune di Selvazzano Dentro, un'attenta analisi dei rapporti infragruppo al fine di ricostruire i disallineamenti nella rilevazione delle relative operazioni; una volta quantificati, sono state analizzate le cause all'origine di tali disallineamenti, al fine di impostare le più corrette scritture di rettifica; queste ultime sono state sviluppate in modo da recepire nel bilancio consolidato 2016 i riflessi economici dovuti ai suddetti disallineamenti e consentire, a partire dal bilancio consolidato 2016, di limitare l'impatto degli stessi.

L'identificazione delle operazioni infragruppo è stata effettuata sulla base dei bilanci e delle informazioni trasmesse dai componenti del gruppo con il bilancio o recuperate a mezzo internet dalla capogruppo.

In sintesi, i passaggi operativi sono stati i seguenti:

1. individuazione delle operazioni avvenute nell'esercizio 2016 all'interno del Gruppo Comune di Selvazzano Dentro, distinte per tipologia: rapporti finanziari di debito/credito, acquisto/vendita di beni e servizi, operazioni relative ad immobilizzazioni, pagamento di dividendi, trasferimenti in conto capitale e di parte corrente, ecc.

Nello specifico:

- Consorzio di bacino brenta (ex ATO Brenta): Non sono presenti operazioni infragrupo;
- Consorzio di Polizia Municipale Padova Ovest: il comune riceve dal consorzio i proventi derivanti dalle sanzioni amministrative del codice della strada, e si obbliga a versare una somma pari a coprire la gestione dei servizi di riscossione che il consorzio offre;
- Etra spa la società fattura al comune in riferimenti a vari servizi di utenza, e per l'utilizzo dell' ampliamento delle reti fognarie rimborsa una quota di ammortamento del mutuo esistente;

2. individuazione delle modalità di contabilizzazione delle operazioni verificatesi all'interno del gruppo (esempio: voce di ricavo rilevata dalla società controllata, collegata ad una voce di costo per trasferimento di parte corrente da parte del Comune);
3. verifica della corrispondenza dei saldi reciproci e individuazione dei disallineamenti in termini qualitativi e quantitativi;
4. sistemazione contabile dei disallineamenti.

Si precisa che nel caso di operazioni oggetto di un difforme trattamento fiscale, l'imposta non è oggetto di elisione, ai sensi di quanto prevede l'allegato 4/4 al D.Lgs.118/2011 (punto 4.2). Ad esempio, l'IVA indetraibile pagata dal Comune ai componenti del Gruppo (per i quali invece l'Iva risulta detraibile), non è stata oggetto di eliminazione e rientra tra i costi del conto economico consolidato.

4. LA REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO, DIFFERENZA DI CONSOLIDAMENTO.

I bilanci del Comune di Selvazzano Dentro, del Consorzio di bacino brenta (ex ATO Brenta) , Consorzio di Polizia Municipale Padova Ovest e Etra spa, rettificati secondo le modalità indicate in precedenza, sono stati pertanto aggregati voce per voce, facendo riferimento ai singoli valori contabili, rettificati sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale (attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri).

Nel bilancio consolidato, i valori del Consorzio di bacino brenta (ex ATO Brenta), Consorzio di Polizia Municipale Padova Ovest e Etra spa sono confluiti pro-quota in proporzione alla percentuale posseduta.

Infatti i principi contabili prevedono che i bilanci siano aggregati:

- per l'intero importo delle voci contabili con riferimento ai bilanci degli enti strumentali controllati e delle società controllate (cd. metodo integrale);
- per un importo proporzionale alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate e degli enti strumentali partecipati (cd. metodo proporzionale).

CONSORZIO POLIZIA MUNICIPALE PADOVA OVEST

Nel conto economico riferito all'esercizio 2016 :

- A) Elisi PROVENTI da "Altri Ricavi e proventi diversi" dal conto economico del Comune di Selvazzano Dentro pari a euro 1.308.637,51 pari a proventi derivanti da sanzioni del codice della strada e partite arretrate.
- B) Per il medesimo importo di euro 1.308.637,51 elisi COSTI in "Prestazioni di Servizi" dal conto economico del Consorzio Polizia Municipale Padova Ovest;
- C) Elisi COSTI in "Trasferimenti Correnti" pari a euro 1.147.744,18 dal conto economico del comune di Selvazzano Dentro e RICAVI in "Proventi da trasferimenti correnti" per il medesimo importo nel conto economico del Consorzio Polizia municipale Padova ovest per importi che il comune versa al consorzio per la gestione dei servizi di riscossione di contravvenzioni multe e sanzioni amministrative del codice della strada ;

Nello Stato Patrimoniale riferito all'esercizio 2016:

- A) Elisi CREDITI 31.12.2016 in "Verso clienti ed utenti" , dallo stato patrimoniale attivo del Comune di Selvazzano dentro pari a euro 1.707.397,01;
- B) Per il medesimo importo di euro 1.707.397,01 elisi DEBITI in "debiti verso fornitori" dallo stato del patrimonio passivo del Consorzio Polizia Municipale Padova Ovest;
- C) vengono elisi CREDITI in " Altri Crediti" nello stato patrimoniale attivo del Consorzio a fronte di un trasferimento corrente non riscosso al 31.12.2016 pari a euro 69.864,28 e i rispettivi DEBITI in " Debiti per trasferimenti e contributi verso altre amministrazioni pubbliche nello stato patrimoniale passivo del Comune di Selvazzano Dentro;

ENERGIA TERRITORIALE RISORSE AMBIENTALI -ETRA SPA

Nel conto economico riferito all'esercizio 2016:

- A) elisi COSTI da "Prestazioni di servizi" dal conto economico del Comune pari ad euro 378.721,72 nei confronti di ETRA S.p.a. relativo alla gestione di varie Utenze;
- B) per il medesimo importo di euro 378.721,72 elisi RICAVIDA da "Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici" dal conto economico della società ETRA S.p.a.;
- C) elisi RICAVIDA in "Ricavi dalla gestione dei beni" pari ad euro 166.939,38 dal conto economico del Comune e COSTI in "Per Utilizzo beni di terzi" per il medesimo importo nel conto economico di ETRA S.p.a., in riferimento al rimborso di quote di ammortamento mutui per ampliamento delle rete fognarie;

Nello Stato Patrimoniale riferito all'esercizio 2016:

- A) elisi DEBITI in "Debiti verso fornitori" del Comune in essere al 31.12.2016 per euro 58.780,52 e relativi CREDITI in "Crediti verso clienti" nello stato patrimoniale attivo della società per il medesimo importo, pari al pagamento di varie Utenze.

CONSORZIO DI BACINO BRENTA (EX ATO BRENTA)

Non sussistono operazioni, né Debiti né Crediti reciproci nel corso dell'esercizio 2016.

In base a quanto previsto dal Principio contabile OIC n. 17, per la redazione del bilancio consolidato è necessario determinare l'ammontare e la natura della differenza tra il valore della partecipazione risultante dal bilancio della consolidante e il valore della corrispondente frazione di patrimonio netto della controllata alla data di acquisto della partecipazione medesima.

ELISIONE delle PARTECIPAZIONI

E) Eliso dallo stato patrimoniale attivo del Comune di Selvazzano Dentro il valore della partecipazione comunale negli enti partecipati pari a euro 1.667.743,18.

In contropartita al valore delle partecipazioni, è stata eliminata la quota di patrimonio netto di pertinenza del gruppo.

La differenza tra il valore della partecipazione iscritto nel bilancio d'esercizio della controllante e il valore della corrispondente frazione di patrimonio netto contabile della controllata rappresenta la differenza di consolidamento come disciplinata dall'articolo 33, comma 1, D. Lgs. 127/1991.

Il Principio contabile OIC n. 17 raccomanda che la data del consolidamento coincida con la data di acquisizione del controllo in quanto tecnicamente più corretta. È tuttavia accettabile, sempre secondo il Principio n. 17, utilizzare la data in cui l'organismo partecipato è incluso per la prima

volta nel consolidamento, stante l'esplicito richiamo a tale momento fatto dal primo comma dell'articolo 33.

Pertanto in relazione alla predisposizione del bilancio consolidato il Comune di Selvazzano Dentro per l'esercizio 2016, ai fini della determinazione della riserva di consolidamento, ha posto a confronto i valori con cui ha iscritto nel proprio conto patrimoniale 2016 le partecipazioni nelle società ricomprese nel perimetro di consolidamento (al costo storico), con il valore della frazione di patrimonio netto corrente.

La differenza di consolidamento di euro 3.218.710,66 viene iscritta nella voce "Fondo consolidamento per rischi e oneri futuri" nel passivo dello stato patrimoniale.

ELIMINAZIONE DELLE PARTECIPAZIONI						
COMPONENTE DEL GRUPPO	VALORIZZAZIONE PART.NE NEL SP DEL BILANCIO 2016 DEL COMUNE	CRITERIO DI VALUTAZIONE NELLO SP DEL COMUNE	VALORE PN SOCIETA' PARTECIPATA BILANCIO 2016 (al netto risultato esercizio)	QUOTA PN DI SPETTANZA DEL COMUNE DA BILANCIO 2016	RISERVA DI CONSOLIDAMENTO	
Consiglio di Bacino Brenta (Ex ATO Brenta)	105.622,73	Al costo	5.072.491,44	192.754,67	- 87.131,94	
Consorzio Polizia Municipale Padova Ovest	-	Al costo	-	-	-	
Energia Territoriale Risorse Ambientali - ETRA SPA	1.696.565,25	Al costo	182.194.112,00	4.828.143,97	- 3.131.578,72	
					- 3.218.710,66	Totale Riserva di Consolidamento
						Totale da Rettificare
						1.667.743,18

	Consiglio di Bacino Brenta (Ex ATO Brenta)	Consorzio Polizia Municipale Padova Ovest	Energia Territoriale Risorse Ambientali - ETRA SPA
QUOTA DI PARTECIPAZIONE DEL COMUNE	3,80%	47,50%	2,65%
CAPITALE SOCIALE	2.779.545,59	- 121.961,56	64.021.330,00
PATRIMONIO NETTO Della società AL NETTO DELL'UTILE	5.072.491,44	- 124.349,82	182.194.112,00

- elise dalle immobilizzazioni finanziarie del comune il valore delle partecipazioni delle partecipate evidenziando la differenza rispetto alla quota di patrimonio al 31.12.2016 come differenza di consolidamento, come da prospetto sopra esposto;
- elise dal consolidamento la quota di patrimonio netto posseduta dal comune della società;
- evidenziata la "Differenza di consolidamento" a pareggio dello stato patrimoniale considerando le variazioni del conto economico a seguito del consolidamento della società partecipata;

Fatti di rilievo avvenuti dopo la data di riferimento del bilancio consolidato

Nessun rilievo viene riferito alla data di stesura del bilancio consolidato.